

2025年全国两会特别报道

如何更有效提振内需？

——两会中国经济问答之三

□新华社记者 王雨箫 魏弘毅 陈刚

内需市场一头连着经济发展，一头连着社会民生，是经济发展的主要依托。

“促进消费和投资更好结合，加快补上内需特别是消费短板”“着力提高投资的经济、社会、生态等综合效益”……全国两会上，提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，都把扩内需列入2025年的“重点清单”。

如何更有效提振消费投资，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚？

宏观政策要发力

拟发行超长期特别国债1.3万亿元，用于更大力度支持“两重”项目建设、加力扩围实施“两新”政策；持续优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲……今年全国两会上，多项宏观政策瞄准提振内需。

“从去年12月的中央经济工作会议提出全方位扩大内需，到今年三个报告都聚焦消费投资作系列部署安排，扩内需被摆在经济工作更重要的位置。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说，“全方位”就是要求综合施策、协同配合、形成合力，把各方面的内需潜力都激发出来。

“今年报告把提振消费放在更加突出的位置，而且强调促消费和扩投资之间要形成互动。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说。

“消费品以旧换新支持资金从去年的1500亿元增加到3000亿元，量增加了，支持范围也

扩大了。”全国人大代表、四川省工商联副主席王麒说，以旧换新政策加力扩围，不仅将持续激活大宗消费，还能顺应家电家居消费向创新化、智能化、个性化升级的趋势，更好满足百姓的美好生活需要。

推动更多资金资源“投资于”——政府工作报告中的这一表述让人印象深刻。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李认为，财政支出更多投入到“人”的发展和保障上，加力支持扩大就业、促进居民增收减负，不仅有利于形成扩消费的长效机制，更体现了让经济发展惠及民生、以民生改善促进发展的调控思路和鲜明导向。

仔细翻看计划报告，“重点领域重大投资项目”和“更大力度支持‘两重’建设”两个专栏引人注目；支持合肥先进光源等一批重大科技基础设施项目建设、加快雄安新区基础设施和公共服务配套设施建设、培育全国一体化数据市场、建设托育服务网络……

“今年包括超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资在内的国家层面用于投资建设的资金规模达到5万亿元以上。我们将更加注重提高投资效益，做好打基础利长远的好事、实事。”国家发展改革委主任郑栅洁说。

打开消费投资新空间

亚冬会带动冰雪热，《哪吒2》掀起观影热潮，“非遗版”春节打响入境游“开门红”……今年以来，消费市场新意频出，亮点涌现，消费回升向好的势头进一步巩固。

“支持影视游戏创作与中华优秀传统文化

化、特色旅游资源相结合等融合式沉浸式消费新场景发展”“促进‘人工智能+消费’”……计划报告围绕激发消费“新”力量提出多项举措。

“2024年居民服务性消费支出对消费支出增长贡献率达63%。当前有效率、高质量的服务供给还不足，尽快补齐医疗、养老、托育等方面短板，不仅能带动消费增长，还将拉动相关领域投资，让有效益的投资与有潜能的消费相互促进，打开更为广阔的内需增长空间。”习近平经济思想研究中心副主任王蕴说。

需求牵引供给，供给创造需求。

小瓶盖也能“拧”出大市场。伊利集团创新研发的旋盖式现泡茶，将冻干茶粉封存在瓶盖，饮用前轻轻一拧，茶粉落下3秒即溶，实现“现泡现喝”。

“中国有14亿多人，哪怕1%的需求，对应的也是1400万人的大市场。”全国人大代表、伊利集团全球创新中心科学研究总监王彩云说，在消费需求愈发个性化、多元化趋势下，企业不能只满足于做“大路货”，要通过供给侧产品创新，不断满足和创造新的消费需求。

不断涌现的新业态、新模式，不仅激活了消费增量，更以消费升级引领产业升级、带动就业增收。

投资，既是当下的需求，也是未来的供给。DeepSeek横空出世，人形机器人登上春晚扭秧歌、无人机夜空放“赛博烟花”……新兴产业加快成长，一项项科技创新爆款惊艳世界。

“政府工作报告提出培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。新一轮科技革命和产业变革下，科技创新等新兴领域蕴含

着巨大投资需求。”全国政协委员、北京中基宏海投资有限公司董事长葛坚说。

在“委员通道”上，全国政协委员、九三学社江苏省委主委周岚讲述了仁丰里城市更新的故事。“全国已实施超过6.6万个城市更新项目，改造了25万个老旧小区，让1亿多人因此直接得益。”周岚委员表示，在社会民生领域，积极推进城镇老旧小区改造、改善“一老一小”设施服务体系的建设等，都将成为下一步扩大内需的重要抓手。

进一步“破堵点”“畅循环”

从更长远看，只有打通关键领域堵点卡点，才能进一步畅通国民经济循环，促进内需潜力释放。

促进就业增收，是扩大内需的应有之义。“推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制”“加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平”……政府工作报告聚焦稳就业、增收入作出一系列政策安排。

全国政协委员、中国社会科学院副院长王昌林认为，深化收入分配制度改革，围绕“提低、扩中”，不断缩小收入差距，壮大中等收入群体，同时完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制，提高中低收入群体消费意愿和能力，将有力增强内需发展动力。

推进全国统一大市场建设，着力打通制约经济循环的痛点堵点，才能更好发挥超大规模市场优势，激发内需潜能。

“加快建设统一开放的交通运输市场”“打

通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点”……围绕纵深推进全国统一大市场建设，政府工作报告作出明确要求。

“2024年，全社会物流成本总共降低约4000亿元。”交通运输部部长刘伟在今年“部长通道”上介绍，交通运输部门推动调整运输结构，集中打造一批高水平的综合交通枢纽，多方面多举措带动提升综合交通运输效率。

“着力推进统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管。”陈昌盛在解读政府工作报告时表示，今年工作重点还包括进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为，综合整治“内卷式”竞争，真正破除地方保护。

据了解，国家发展改革委将尽快修订出台新版市场准入负面清单，持续推进基础设施竞争性领域、国家重大科研基础设施等向民营企业公平开放，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。

提振内需，还要进一步优化消费投资环境。

“我们将持续完善消费纠纷在线解决机制，强化平台监管，严肃查处夸大宣传、刷单炒信等不良现象，让消费公平更加可感可及。”全国人大代表、山西省市场监督管理局局长张广勇说。

“去年南通民营经济增加值约占全市经济总量的73%。”全国政协委员、江苏省南通市副市长刘洪表示，今年将继续在企业投资建设等领域推出一批“高效办成一件事”事项，以更优质的营商环境激发投资活力、深挖内需潜能。

（新华社北京3月7日电）

面对压力挑战，民营企业如何稳步前行？

——两会中国经济问答之四

□新华社记者 刘开雄 魏一骏 秦宏

习近平总书记近日出席民营企业座谈会时强调：“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。”

当前，民营经济发展面临一些困难和挑战，同样也有许多新优势新机遇。如何看待当前民营经济发展态势？民营企业如何破冰前行？政府怎样做好服务？正在北京举行的全国两会上，这些问题引发代表委员们热议。

抓住“时代红利”将压力变动力

“当前，人工智能、大数据、物联网等技术的突破正加速重构全球产业链供应链，内外部环境发生了很大变化，在时代变革中，我国民营经济发展面临新挑战。”办企业40余年，全国政协委员、正泰集团董事长南存辉对“变革”二字深有体会。

在十四届全国人大三次会议举行的经济主题记者会上，国家发展和改革委员会主任郑栅洁也提到，当前，外部环境的不确定性在增加，同时还面临国内需求仍然不足、一些行业企业生产经营困难等问题。

“这些困难挑战都是前进和发展中的问题，都是能够克服、能够解决的。”不少民营企业家对郑栅洁这一判断深表认同。

当前，我国民营经济已经形成了相当的规模，占有很重的分量，推动民营经济高质量发

展具备坚实基础。

来自国家发展改革委的数据显示，2024年规模以上私营企业工业增加值同比增长5.3%，较上年增速提高2.2个百分点；民营企业出口占比达64.7%，较上年提高了1.4个百分点；制造业民间投资、基础设施民间投资分别增长10.8%、5.8%，明显高于整体投资增速。

“挑战不小，机遇更大。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说，虽然现在民营企业压力大挑战多，但现在国家的制度优势、人才优势、产业优势、市场优势都是“时代红利”，关键还在于企业自身抓不抓得住。

“近年来，我国大力开展‘人工智能+’行动，为传统产业转型升级和新兴产业发展提供了良好契机。”全国人大代表、万事利集团董事长屠红燕认为，坚守主业，要有定力、有信心，坚持通过科技、文化、品牌赋能，一定可以开拓更广阔的市场。

不少代表委员认为，民营企业应积极融入国家发展大局，将自身优势与“时代红利”结合起来，推动产业链向高端化、智能化跃迁，加快培育发展新质生产力，努力走出一条高质量发展之路。

以科技创新激活发展潜能

科技创新，成为今年全国两会代表委员的热门话题。

“过去说创业就是创新，如今是创新才能创业。”在全国政协委员、福耀玻璃工业集团股份有限公司副董事长曹晖看来，民营企业高质

量发展关键在于创新创造。

企业是科技创新的主体，民营企业是科技创新的重要力量。

不少代表委员认为，推动传统产业转型升级，必须用好科技创新成果，紧跟市场潮流变化，以新技术新产品新场景提升核心竞争力。

临清三和纺织集团有限公司是一家成立于1988年的纺织服装企业。这些年，公司坚持以智能化、绿色化、高端化标准更新全流程设备，并与国内知名院校建立合作关系，牵头组建纺织服装产业研究院，已获得发明专利13项、实用新型专利33项、14项技术在全行业推广。

全国人大代表、临清三和纺织集团总经理宛斌介绍，这两年，企业营收每年都有20%以上的增长。

全国人大代表、广东拓斯达科技股份有限公司董事长吴丰礼注意到今年政府工作报告中的一句话：“进一步扩范围、降门槛，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。”这让他对发展前景充满信心。

吴丰礼代表认为，中国庞大的传统产业转型升级是智能机器人产业发展最好的实践、最大的市场，“我们正计划推出具备更高灵活性和智能水平的机器人，让机器人从‘能干活’变得‘会干活’”。

锚定创新发展，新兴产业、未来产业领域的更多民营企业正在新领域新赛道跑出加速度。

2024年12月，贝达药业股份有限公司的盐酸恩沙替尼在美国获批上市，成为由中国企业

主导在国际上市的第一个小分子肺癌靶向药。

全国政协委员、贝达药业董事长兼首席执行官丁列明说，我国从“制药大国”迈向“制药强国”，生物制药是重要一环。他建议，培育一批具有国际竞争力的生物医药龙头企业，激活产业集群“磁场效应”，发挥产业创新“协同效应”。

“‘本源悟空’已在金融风险分析、流体动力学、生物医药等领域开展应用验证，展现出广阔的应用前景。”全国人大代表、本源量子计算科技（合肥）股份有限公司首席科学家郭国平已经连续两年围绕量子计算技术提出建议。

今年两会，他仍聚焦量子计算技术研发与应用落地，希望能加快推动量子计算与各行业深度融合，为高质量发展贡献更大力量。

用服务的暖心增强企业的信心

“对于民营企业，特别是民营科技企业来说，稳定可预期的法治环境和营商环境是发展的重要基石。”全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇说。

“落实解决拖欠企业账款问题长效机制”“坚决防止违规异地执法和趋利性执法”“规范实施政府和社会资本合作新机制，引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设”……在今年政府工作报告中，一系列为民营企业健康发展保驾护航的政策举措备受关注。

“国家以政策的确定性帮助我们应对市场的不确定性。”全国政协委员、延迪畜牧开发集团有限公司董事长吕爱辉深有感触地说，实打

实的政策支持，给予企业发展的信心和动力。

“政府要寓管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心。”全国政协委员、上海市静安区副区长龙婉丽说，政府工作报告里的这句话给未来工作带来很多启发。

她介绍，静安区前不久发布了营商环境建设“六大行动”，内容既包括企业反映较多的政务服务、营商环境等，也涉及企业自身权益保障等，“营商环境好不好，企业说的才算数”。

各地以营商环境为抓手，加强上下联动、横向协作，扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，加快推动政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

“营商环境的软实力就是区域发展的硬实力。”全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄说，肇庆建立了多个直通平台和联系机制，广泛听取企业意见建议，努力与企业构建起亲而有度、清而有为的政商关系。

法治是最好的营商环境。依法再审纠正涉产权冤错案件46件72人，改判13人无罪；出台司法解释，规范大企业及时支付账款；针对履职发现的小过重罚、小额滥罚问题，向行政执法机关提出检察建议519件……今年两高报告释放鲜明信号，服务建设法治化营商环境已经成为司法系统的重要工作。

“各方持续营造法治化营商环境的努力，让民营企业增强迎难前进的信心，未来发展会越来越好。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好说。

（新华社北京3月8日电）

稳外贸稳外资如何发力？

——两会中国经济问答之五

□新华社记者 谢希瑶 李晓婷 柯高阳

“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”“要稳步扩大制度型开放”——3月5日，习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，释放出进一步扩大开放的鲜明信号。

今年政府工作报告明确，扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资，并就“稳定对外贸易发展”“大力鼓励外商投资”作出一系列具体部署。

外贸、外资，联通国内国际，对稳增长稳就业、构建新发展格局具有重要支撑作用。面对复杂严峻的国际形势，稳外贸、稳外资如何再发力？今年全国两会期间，各界人士围绕这一话题建言献策。

激发外贸新动力

当前，外部环境带来的不利影响加深，个别国家挥舞“关税大棒”。稳外贸，成为两会会场内外各方关注的话题。

全国人大代表、重庆长安汽车股份有限公司董事长朱华荣带来企业的好消息：今年前2个月，长安汽车海外销量同比实现两位数增长。就在本月，企业首个海外新能源整车基地将在泰国罗勇正式投产。

“今年企业‘走出去’步伐更坚定。”朱华荣代表说，借助重庆“渝车出海”计划等政策支持，企业全球化脚步加快，进一步拓展共建“一带一路”国家市场。

外贸企业加快“走出去”，正是中国外贸提升“韧”实力的一个生动注脚。

商务部部长王文涛在十四届全国人大三次会议经济主题记者会上说：“西方不亮东方

亮，北方不亮南方亮，没有把鸡蛋放在一个篮子里面，更体现了中国外贸的强大韧性。”

应对外部市场不确定性，拓展多元化市场，降低对单一市场的依赖尤为关键。

“加大稳外贸政策力度，支持企业稳订单拓市场”“优化融资、结算、外汇等金融服务，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，强化企业境外参展办展支持”……政府工作报告提出务实举措，助力企业稳订单拓市场。

全国人大代表、辽宁省商务厅厅长潘爽说，辽宁省确定今年支持企业参加150个重点境外展会，并强化地方金融支持，助力更多企业参与国际市场竞争。

全国人大代表、中天科技集团有限公司董事长薛济萍介绍，企业所在的江苏省南通市采取系列举措支持企业海外办会，让企业技术、商务人员可以“说走就走”，极大提升了经贸往来便利性。

迎难而上，更要发挥好中国的产业链优势和创新优势。

全国人大代表、TCL董事长李东生认为，中国科技制造业已具备性价比和质的双重优势，在构建全球化能力优势的过程中，科技创新能力将成为重要支点。

如今，小到咖啡机、扫地机，大到电动汽车、工业机器人，中国出口产品更具科技含量；跨境电商连续多年实现两位数增长，为全球消费者提供更多选择；《黑神话：悟空》《哪吒2》等游戏、电影海外“圈粉”，中国服务也在加快“走出去”。

“拓展外贸增量一个重要的增长点就是创新提升服务贸易。”王文涛说。

全国政协委员、大湾区进出口商业总会

长林龙安建议，推动人工智能与跨境电商的深度融合，促进技术与产业聚合发展，助力我国持续引领全球贸易新格局。

王文涛介绍，将启动国家服务贸易创新发展示范区建设，打造一批服务贸易综合改革开放示范平台。在入境游、数字服务、专业服务、“保税+服务”等领域多点发力，推动货物贸易、服务贸易、数字贸易融合发展。

提升引资“磁吸力”

“我们坚定看好中国消费市场前景，今年麦当劳中国预计新开1000家餐厅。”麦当劳中国首席执行官张家茵十分关注今年全国两会。她注意到，政府工作报告提到“以消费升级引领产业升级”，这将为外企带来蓬勃商机。

当前，国际投资环境更趋复杂激烈，中国引资挑战与机遇并存。从全国两会前夕发布的《2025年稳外资行动方案》到政府工作报告的相关部署，引资稳资力度明显加大。

要做好投资准入限制的“减法”——

伴随着制造业领域外资准入限制措施实现“清零”，中国开放重点从传统制造业逐步向服务业领域延展。

全国人大代表、中兴通讯股份有限公司高级副总裁苗伟认为，数字经济迅猛发展，制造业与服务业融合不断加深，推动互联网、文化等领域有序开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，将为外资制造业企业、服务业企业带来新增长点。

要做好优化营商环境的“加法”——

政府工作报告提及，鼓励“外国投资者扩大再投资”，切实把外资企业的国民待遇落实到位，营造一流营商环境。

在安徽，外商投资企业境内再投资免登记试点于去年底落地。企业从开户到资金入账，办理时间由以往两三天缩短到2小时左右。

全国人大代表、国家外汇管理局安徽省分局局长马骏认为，切实帮助外商提高整体经营效率，才能增强其扎根中国的意愿，也会对增量外资更具吸引力。

不久前，上海优化营商环境8.0行动方案发布。全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡说，要持续打通制约发展的痛点堵点，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，吸引更多链主企业、总部企业入驻，带动各类资源要素高效集聚。

要提升利用外资的“含金量”——

计划报告提出，大力提升利用外资和境外投资质量。发布鼓励外商投资产业目录（2025年版），引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保领域以及中西部和东北地区。

眼下，空客天津A320系列飞机第二条总装线正在渤海湾畔的滨海新区施工建设，这家全球航空制造业巨头已在中国深耕40年之久。

全国人大代表、天津市滨海新区区长单泽峰说，要从畅通创新要素流动、对接国际高标准经贸规则、加强服务保障等多方面下功夫，稳步拓宽投资领域，打造吸引外商投资的“强磁场”。

高水平对外开放再提速

“面对挑战，中国依然坚定走开放、创新、可持续发展之路。”总部设于瑞士的智库霍瑞西斯组织主席弗兰克·于尔根·里克特说，这不仅能够增强全球投资者信心，也让世界经济有了

更多稳定增长的支撑。

当今世界战乱交织，确定性日益成为全球稀缺资源。

政府工作报告明确，无论外部环境如何变化，始终坚持对外开放不动摇，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，以开放促改革促发展。

今年是海南自由贸易港封关运作之年，“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”被写入政府工作报告。

全国人大代表、海南省委自贸工工委副主任蔡强说，海南正围绕自贸港核心政策加快落地精心准备，预计相关政策落地后，自贸港“零关税”水平将得到显著提升，贸易投资自由化便利化水平也将迈向新高度。

“推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权”“完善经开区开放发展政策”“促进综合保税区转型升级”……开放水平越来越高，改革探索先行先试，政府工作报告赋予改革开放“试验田”新的任务。

全国人大代表、江苏省政府外事办公室主任孙铁表示，要抓好示范性、带动性强的标志性改革举措，促进以国家级新区、自贸试验区为代表的各类开放平台转型升级、创新提升。

以开放的确定性应对世界经济的不确定性，中国始终与世界各国共享合作发展机遇。

“中国相关经济政策不断促进产业转型升级，尤其是新质生产力的发展，为包括施耐德电气在内的众多企业提供了更强的创新动力。”施耐德电气执行副总裁尹正说，中国政府坚持不懈推动高水平对外开放、实现高质量发展，进一步增强了中国市场对外资企业的吸引力。

（新华社北京3月9日电）