

## 2025年全国两会特别报道

## 宏观政策如何同向发力?

## ——两会中国经济问答之二

□新华社记者 申铖 张千千 陈刚

“实施更加积极的财政政策”“实施适度宽松的货币政策”“强化宏观政策民生导向”“打好政策‘组合拳’”……今年的政府工作报告，对政策取向作出明确安排。

经济社会发展，离不开政策护航。更加积极有为的宏观政策将发挥怎样的效用?如何确保政策同向发力?

## 财政、货币政策缘何调整取向?

实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。去年12月召开的中央政治局会议、中央经济工作会议明确了这一宏观政策组合，今年的政府工作报告作出具体安排。

作为宏观调控的两大重要政策工具，今年财政、货币政策取向双双调整，有何深意?

今年的政府工作报告提出，经济增长预期目标为5%左右。当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。

在政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛看来，首次提出“实施更加积极的财政政策”，将连续实施了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”，这样安排宏观政策组合，就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。

“调整财政、货币政策取向，是因时因势作出的必要之举，将为经济发展提供强有力的政策支撑。”全国政协委员、中国社会科学院世界政治与政治学研究所所长张斌说。

——财政政策从“积极”转向“更加积极”。

“财政政策需相机抉择，因势而动。”财政部部长蓝佛安6日在十四届全国人大三次会议经济主题记者会上表示，实施更加积极的财政政策，既充分考虑实现年度预期目标需要，又着力增强中长期发展动能，体现了宏观调控的针对性和前瞻性。

赤字率按4%左右安排、比上年提高1个百分点;全国一般公共预算支出规模比上年明显增加，达到297005亿元;发行超长期特别国债13000亿元，比上年增加3000亿元……翻开今年的预算报告，多项安排彰显“加”“提”“增”。

“可以看到，今年财政政策‘工具箱’很丰富，包括赤字、政府债券、转移支付等。通过持续用力、更加给力的财政政策，将为稳增长、稳预期提供重要支撑，促进经济社会持续健康发展。”全国人大代表、山东省财政厅厅长李峰说。

——货币政策从“稳健”改为“适度宽松”。

在国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权看来，货币政策基调的调整，顺应了全球流动性环境的变化，也充分考虑了扩大内需、推动物价温和回升和防范金融风险等国内发展需要，是根据实际情况作出的必要的可行的调整，将为经济持续向好提供宽松的流动性环境，向市场传递了稳增长、稳预期的强烈信号，有利于提振信心。

“今年货币政策的结构性功能继续得到重视。”中国民生银行首席经济学家温彬表示，政府工作报告强调了货币政策对重点领域和薄弱环节的定向支持，将更好满足经济结构转型和产业升级对资金的需求，支持经济高质量发展。

## 强化民生导向如何落实?

“强化宏观政策民生导向”——5日，政府工作报告这一表述引起各方关注。

“这是制定宏观政策、加强宏观调控上的重要创新。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室综合司副司长黄良浩表示，今年政府工作报告提出了一个重要理念和要求，就是强调经济政策的着力点更多转向民生、促消费，强化宏观政策民生导向。

进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈，从“有没有”转向“好不好”。与此同时，当前经济运行仍面临不少挑战，有效需求不足特别是消费不振的问题较为突出。

在黄良浩看来，经济运行承压、有

效需求不足的时候，更要重视做好民生工作，努力形成“民生改善、需求扩张、经济增长”的正向循环。“经济发展和民生改善是相互促进的关系。”

这一导向在今年如何具体推进?

政府工作报告明确，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

在全国人大代表、辽宁大学校长余森杰看来，当前，居民消费能力和消费意愿有待提升。要统筹提振消费与改善民生，增强老百姓的消费能力和底气，从而激发更多消费潜力，以消费提振畅通经济循环。

“强化民生导向，体现了宏观调控因势而动。”全国人大代表、江苏省无锡市市长赵建军说，无锡市将把握大势、狠抓落地，更加突出惠企利民，推出更多可感可及的举措，力促规定动作自选实践延伸、实物消费向服务消费延伸、消费环节向生产制造和项目引引延伸，在惠民生中实现促发展。

推动更多资金资源“投资于民”，是今年政府工作报告的一项新部署。

统筹传统和新型基础设施建设、传统和新兴产业发展、“投资于物”和“投资于民”；加强普惠托育服务体系建设和发展，发放育儿补贴；进一步增加教育投入……着力于“投资于民”，计划报告和预算报告明确多项部署。

“宏观政策中的民生含量高了，更多的‘真金白银’将花在百姓关心的领域。”李峰代表说，很多政策都是把惠民生的“大”投资、提振消费、推动发展等统筹起来谋划，在改善群众生活品质的同时，也有助于激发经济发展活力，推动形成经济发展与民生改善的良性循环。

## 各项政策怎样形成合力?

经济社会发展是一个系统工程，各领域各层级出台的政策种类繁多。

在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，如果各类政策取向不一致、不协调，不同政策之间就可能出现相互对冲的情况，政策效果将大打折扣。“只有加强政策协调配合，宏观政策的

目标才能真正实现。”

宏观政策囊括财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等，每项政策都有各自侧重，同时又对其他领域产生影响。

“要打破思维定势，兼顾‘谋一域’与‘谋全局’。”全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说，要坚持系统观念，充分考虑各项政策之间的关联性和耦合性，加强各项政策和改革开放举措的协调配合，推动产生“1+1>2”的效果。

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。

按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委于2022年牵头建立健全宏观政策取向一致性评估机制，对各部门新出台的政策开展宏观政策取向一致性评估，主要评估政策文件是否可能产生收缩效应、是否对市场预期有不利影响、出台时机是否适宜等。

“我们将进一步用好这一机制，在各项政策实施过程中，强化政策统筹协调，全链条、全方位、全过程体现一致性的要求。”国家发展改革委综合司副司长王任飞说。

政府工作报告强调，出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效。

“从节奏看，要尽可能早落地，这本身也是政策力度的体现。”陈昌盛说，有的政策看准了就要做，尽可能发挥政策最大效能。

促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通，尤为关键。

全国人大代表、辽宁省阜新市市长周鹏举表示，在推动政策落地落实中，要注重上下联动，确保中央政策在地方得到有效落实；同时，加强横向协同，促进各部门之间密切配合。

“我们还将重视政策协同实施和预期引导，通过及时发布政策信息、解读政策内涵，形成积极的社会预期，为经济社会发展营造良好环境，推动城市持续健康发展。”周鹏举代表说。

(新华社北京3月6日电)

2月末

## 我国外汇储备规模为32272亿美元

新华社北京3月7日电(记者刘开雄)国家外汇管理局7日发布数据显示，截至2025年2月末，我国外汇储备规模为32272亿美元，较1月末上升182亿美元，升幅为0.57%。

国家外汇局相关负责人表示，2025年2月，美元指数下跌，全球金融资产价格涨跌互现。汇率折算和资产价格变化等因素综合作用，当月外汇储备规模上升。

前2个月

## 我国货物贸易进出口总值6.54万亿元

新华社北京3月7日电(记者邹多为 魏弘毅)海关总署7日发布数据，今年前2个月，我国货物贸易进出口总值6.54万亿元，同比下降1.2%。其中，出口3.88万亿元，规模创历史新高，同比增长3.4%；进口2.66万亿元，同比下降7.3%。

海关总署统计分析师吕大良表示，前2个月，各地各部门积极应对外部环境的不利影响，我国外贸运行总体平稳。与去年相比，今年前2个月少了2个工作日，剔除不可比因素影响后，进出口增长1.7%，充分体现了我国外贸发展的韧性。

我国外贸出口动能依旧强劲。前2个月，我国出口机电产品2.33万亿元，同比增长5.4%，占同期出口总值的60%，较去年同期提升1.1个百分点。

国内制造业产需改善带动相关产品进口增长。吕大良表示，春节过后，各地企业复工复产进程加快，2月份我国制造业采购经理指数(PMI)重回扩张区间，通用设备、电气机械器材等行业产需较快释放，带动相关设备及零部件进口较快增长。

民营企业创新实力持续体现。前2个月，民营企业进出口3.69万亿元，同比增长2%，占同期我国外贸总值的56.4%。其中，进出口高技术产品6240亿元，占同类产品进出口总值的49.3%。

东盟继续保持我国第一大贸易伙伴地位。前2个月，我国对东盟进出口1.03万亿元，同比增长4%，占同期我国进出口总值的15.8%，已经连续12个月保持增长。

## 智慧植物工厂 创建未来农业



科技人员在中国农业科学院都市农业研究所智能植物工厂观察农作物生长情况(2024年10月16日摄)。

2023年12月，由中国农业科学院都市农业研究所自主研发设计的超高层垂直智慧植物工厂生产系统投入运

行。经过一年多的科研实践，占地100平方米的该生产系统，叶菜年产量可达50吨。以生菜为例，同等种植面积下，这座无人植物工厂可实现一年收15季。

(新华社记者 刘坤 摄)

## 这部涉及277万多名人大代表的法律要修改，有哪些看点?

□新华社“新华视点”记者 熊丰 李明辉

3月5日，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会法工委草案提请十四届全国人大三次会议审议。这是现行代表法自1992年颁布施行以来的第四次修改。

目前我国有277万多名五级人大代表。代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。

代表法这次修改，有哪些值得关注的看点?

## 看点一：

## 强化“人民代表”政治要求

人大代表，作为国家权力机关的组成人员，是一份沉甸甸的责任。

代表法修正草案在总则部分首次写入“践行全过程人民民主”，明确各级人大代表坚持党的领导、坚持党的国家指导思想，以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责。

“这些规定将代表履职的政治要求制度化，确保代表始终坚定政治立场、站稳人民立场。”全国人大常委会法工委国家法室主任董东卫表示。

“四个机关”，是新时代人大工作和建设的新定位、新要求。代表法修正草案中新增各级人大代表“为各级人大及其常委会建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关而履职尽责”，凸显新时代人大代表工作的鲜明政治属性。

同时，代表法修正草案对人大代表加强学习及专业知识学习也提出明确要求。“近年来，代表培训从‘全覆盖’转

向‘精准化’，提高了基层一线代表的履职能力，有助于我们提出更多有质量和针对性的议案和建议。”全国人大代表、安徽省马鞍山市博望区博望镇永合村党总支书记陈小妹说。

## 看点二：

## 当好国家机关、人民群众之间的桥梁纽带

人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁。代表法修正草案进一步拓展和深化“两个联系”机制，即密切国家机关同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系。

让人大代表与人民群众距离更“近”——代表法修正草案完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定，规定县级以上地方各级人大常委会或者乡镇人大主席团按照就近的原则，定期组织代表开展联系人民群众的活动，听取和反映人民群众的意见和建议。

人大代表在大会会议期间的工作和闭会期间的活动，都是执行代表职务。全国人大常委会法工委副主任傅文杰说，“设区的市以上各级人大代表在本行政区域内跨原选举单位视察、开展专题调研等举措，有利于促进人大代表通过多种途径和形式广泛听取群众意见建议，准确研判民情，汲取群众智慧。”

让国家机关与人大代表互动更“密”——代表法修正草案进一步完善人大常委会联系代表制度，完善“一府一委两院”联系代表制度。

目前，在全国人大常委会层面，常委会组成人员直接联系全国人大代表416名，通过与代表座谈、邀请代表列席会议、参加执法检查调研等各项活动，与代表保持经常性联系。十四届全国人大三次会议大会发言人娄勤俭表示：“通过这种形式，基层的声音、

群众的呼声可直接反映到常委会，体现到人大立法、监督等工作中。”

“加强‘一府一委两院’同人大代表的密切联系，是接受人大和人民群众监督的重要体现，有利于促进国家机关更好依法行政、依法监察、公正司法，推动国家治理体系和治理能力现代化。”董卫东说。

## 看点三：

## 让“良言”更好变“良策”

人大代表提出代表建议，从根本上讲是代表人民行使当家作主的民主权力。如何让高质量的意见建议最终转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措?代表法修正草案明确，代表对各方面工作提出的建议、批评和意见，由本级人大常委会办事机构、工作机构或者乡镇人大主席团交有关机关、组织研究办理。

全国人大常委会代工委议案建议办理局局长余洋介绍，自2005年起，代表建议交办就由分别领取建议交办件改为召开会议统一交办，此次修法将较为成熟稳定的工作制度固定下来。

登门拜访、座谈调研、现场答复……形式不同，但目标一致——认真对待每一份凝聚着人民期盼的建议。“此次代表法修正草案，还增加一条有关办理过程中要加强沟通、及时通报情况的规定，目的就是力求办理实效。”余洋说。

办理重点督办建议，是增强代表建议办理实效的一项重要举措，代表法修正草案对代表建议督办机制予以明确。2024年，十四届全国人大常委会围绕党中央重大决策部署、结合常委会重点工作及代表反映比较集中、人民群众普遍关注的重大问题，确定20项225件重点督办建议，推动解决了一批实际问题。

“重点督办建议是推动代表建议

办理落实的制度性安排，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。此次修法对各级人大做好重点督办建议工作提供法律依据，将进一步推动代表建议办理工作提质增效，更加充分地发挥代表作用。”余洋说。

## 看点四：

## 为人大代表依法履职保驾护航

目前，我国277万多名五级人大代表中，近95%是县乡人大代表，很多是一线工人、农民、专业技术人员。他们在担任人大代表的同时，还从事着自己的本职工作。

“代表依法执行代表职务，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴。”“可以运用现代信息技术，建立健全各级代表履职网络平台”“县级以上的全级人民代表大会常务委员会制定年度代表工作计划”……此次代表法修正草案新增了不少便利代表、保障代表履职的新规定。

傅文杰表示，以运用现代信息技术一项为例，全国人大建设了代表工作信息化平台，坚持以服务代表、方便代表为宗旨，设计平台的结构和功能，以代表为中心，实现各项服务功能。信息向代表端集中，方便代表撰写、提交议案建议等。

“可以”改为“应当”为各级人大代表制发代表证；为身体残疾的代表新增专门规定“应当根据需要给予必要的帮助和照顾”……代表法修正草案中还有不少暖心细节。

代表法与时俱进修改完善，必将保障和促进人大代表工作高质量发展。正如娄勤俭表示，将以此次修改代表法为契机，更好地发挥277万多名各级人大代表的的作用，更好地发挥各级人民代表大会制度的优势功效。

(新华社北京3月7日电)

## 代表眼中的汉语热：文明互鉴的种子正在生根发芽

□新华社记者 顾天成 刘海

“学中文、赢未来”正在成为更多阿拉伯青少年的选择，也让我们深刻感受到，文明互鉴的种子正在孩子们心中生根发芽。”6日下午，宁夏代表团审议现场，全国人大代表、智慧宫国际文化传播集团董事长张时荣分享的小故事吸引了代表们的注意。

张时荣说，去年，一名在利雅得智慧宫中文学院工作的同事街头偶遇一群沙特小朋友，孩子们激动地用中文

打招呼。这一幕在海外短视频平台上迅速走红，众多阿拉伯青少年纷纷表达自己对学习中文的渴望。

今年的政府工作报告提出，扩大国际人文交流合作，全面提升国际传播效能。张时荣对此感同身受。

自2018年以来，张时荣和团队同事相继在沙特、埃及等多个阿拉伯国家开设中文学院。与此同时，自主研发的“智慧学中文”线上课程已覆盖22个阿拉伯国家，线上平台学习人次超过100万。

“我们正积极推进与《哪吒2》出品方

对接相关版权事宜，希望能将这部海内外热映的优秀国产动画片译成阿拉伯语版本，在阿拉伯国家推广。”张时荣说。

2025年政府工作报告中提到，推动高质量共建“一带一路”走深走实。多位代表谈到，中国影视作品阿拉伯语版本在多个共建“一带一路”国家播出，获得大量好评。

视觉叙事有助于降低文化理解的门槛，中国影视作品正成为中文学习的文化催化剂。

“我们正积极推进与《哪吒2》出品方

对接相关版权事宜，希望能将这部海内外热映的优秀国产动画片译成阿拉伯语版本，在阿拉伯国家推广。”张时荣说。

2025年政府工作报告中提到，推动高质量共建“一带一路”走深走实。多位代表谈到，中国影视作品阿拉伯语版本在多个共建“一带一路”国家播出，获得大量好评。

视觉叙事有助于降低文化理解的门槛，中国影视作品正成为中文学习的文化催化剂。

(新华社北京3月7日电)

## 世界移动通信大会落幕 中企斩获多项大奖

新华社西班牙巴塞罗那3月6日电(记者 康逸 张兆卿)为期4天的2025年世界移动通信大会6日在西班牙巴塞罗那落下帷幕，中国企业荣获“全球移动大奖”的多个奖项。

中国移动、中国联通、中国电信、华为、中兴、小米、字节跳动等多家中企斩获第30届全球移动大奖的多个奖项。全球移动大奖致力于表彰在移动和数字领域取得杰出成就的企业、个人或项目。

大会主办方全球移动通信系统协会首席执行官洪耀表示，今年的大会展现了技术如何快速重塑世界。从人工智能驱动的网络到智能出行的未来，这次大会将为未来一年定下基调，

“在大会上发生的事情不会止步于此，而是将推动真正的变革”。

即将卸任的全球移动通信系统协会会长葛瑞德表示，这个行业正在进入一个新时代。在将接力棒交给维克·巴德里纳特之际，他深知全球移动通信系统协会将在这个日益复杂的世界中具有独特的地位，可以将政策制定者、初创企业和行业领袖聚集在一起，推动公私对话。

据悉，今年大会汇聚了1200多名演讲嘉宾和行业领袖，超过2900家参展商和赞助商及合作伙伴，来自205个国家和地区的10.9万人参与此次大会，56%的与会者来自移动通信生态系统之外的相关行业。