

聚焦民营经济促进法草案征求意见稿四大看点

□新华社“新华视点”记者 罗沙 齐琪 白阳

《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》10月10日起在司法部、国家发展改革委门户网站向社会公开征求意见。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法有望进一步优化稳定、公平、透明、可预期的营商环境,草案征求意见稿受到社会广泛关注。

看点一:让民营企业吃下“定心丸”

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确要求“制定民营经济促进法”。

此次公布的草案征求意见稿,贯彻落实党中央、国务院关于发展民营经济的方针政策,明确坚持“两个毫不动摇”。“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。”草案征求意见稿明确,民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

专家表示,社会各界普遍希望通过立法解决民营经济发展中面临的问题。制定民营经济促进法,是落实党中央、国务院促进民营经济发展决策部署的重要举措,是以法治方式推动民营经济高质量发展的必然要求。

各界普遍认为,从草案征求意见稿可以看到,坚持“两个毫不动摇”,促进

民营经济持续、健康、高质量发展,是党和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这将让广大民营企业和企业吃下“定心丸”,激发民营经济内生动力和创新活力。

看点二:拟规定实行全国统一的市场准入负面清单制度

草案征求意见稿着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制,把实践中之有效的政策和做法转化为法律制度。

根据草案征求意见稿,国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

同时,草案征求意见稿对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购等公共资源交易中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

在优化民营经济投资融资环境方面,草案征求意见稿重点对支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,完善民营经济组织融资风险市场化分担机制等方面作出规定。

草案征求意见稿提出,支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业,鼓励开展传统产业转型升级,参与现代化基础设施投资建设。

专家认为,制定民营经济促进法,将有效化解民营经济发展中在市场准入、公平竞争、投融资支持等方面面临的问题,更好保证各种所有制经济依法

平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

看点三:支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务

国家发展改革委数据显示,民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底,国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件,占国内企业总量的近四分之三。

发展新质生产力,民营经济大有可为。草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用,以科技创新催生新产业、新模式、新动能。其中明确提出,支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科研基础设施。

草案征求意见稿同时提出,支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享,为民营经济组织技术创新等提供服务,推动产学研深度融合。保障民营经济组织依法参与标准制定工作。支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源。加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

专家表示,支持民营企业参与国家科技攻关项目,在助推其高质量发展的同时,也能有效激发经济活力,为加快形成新质生产力提供重要支撑。

看点四:强化权益保护,优化服务保障

强化民营经济发展法治保障,必须

有效防范不当立案、选择性执法司法、趋利性执法司法或地方司法保护,避免超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物等。

对此,草案征求意见稿明确,实施限制人身自由和查封、扣押、冻结涉案财物等强制措施,应当严格依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序,规范异地执法行为。

在服务保障方面,草案征求意见稿明确,建立畅通有效的政企沟通机制,制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件、司法解释,或者作出有关重大决策,应当注重听取包括民营经济组织在内的各类经济组织、行业协会商会的意见建议。

同时,草案征求意见稿对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。健全失信惩戒和信用修复制度,对符合信用修复条件的,要求及时解除惩戒措施并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

此外,草案征求意见稿明确,民营经济组织生产经营活动应当遵守法律法规,不得妨害市场和金融秩序、用贿赂和欺诈等手段牟利、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益;并对完善资本行为制度规则、引导民营经济组织加强廉洁风险防控、鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度等提出要求。

专家指出,草案征求意见稿既鼓励支持民营经济发展壮大,又注重加强规范引导,体现了立法内容的完整性。

(新华社北京10月10日电)

外交部:

奉劝美方不要挖空心思炮制新名词渲染所谓“中国威胁”

新华社北京10月10日电(记者 温馨 冯歆然)针对美国常务副国务卿坎贝尔日前有关涉华言论,外交部发言人毛宁10日表示,奉劝美方不要挖空心思炮制新名词渲染所谓“中国威胁”。美方应该树立客观正确的对华认知,回归理性务实的对华政策。

当日例行记者会上,有记者问:日前,美国常务副国务卿坎贝尔在线上参加卡内基国际和平基金会研讨会时称,中国认为美国正在衰落,日益显露出“是时候展现自己实力、让美国退出全球舞台”的愿望。过去美国和其他国家在全球建立“操作系统”,中国曾是最大受益者,但中国现在却想改变这个“操作系统”的核心。中美关系在许多方面已进入“以竞争为主导”的新阶段。中方对此有何评论?

毛宁说,美方官员有关言论充斥冷战零和思维和美式霸权主义,显然是炮制又针对中国的虚假叙事,目的是渲染“中国威胁”、鼓噪大国竞争,实质是为遏制打压中国找借口。

“中国的发展目标就是让14亿多中国人民过上美好的生活,我们无意同谁一争高低,无意取谁而代之。中方乐见美国发展进步,美方有关人士一再炒作‘中国认为美国正在衰落’,恐怕更多是不自信的表现。中国不赌美国输,美国也不要赌中国输,中国人民必然实现民族伟大复兴。”

兴。”毛宁说。

毛宁说,我们不了解美方官员所谓由美国和其他国家在全球建立的“操作系统”究竟指什么。中方认为,世界只有一个体系,就是以联合国为核心的国际体系;只有一个秩序,就是以国际法为基础的国际秩序;只有一套规则,就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。中国坚持走和平发展道路,致力于维护以联合国为核心的国际体系和国际关系基本准则。反倒是美国,沉迷于冷战旧梦,执着于单极霸权,对国际规则合则用、不合则弃,搞“小圈子”、阵营对抗,是国际秩序的最大乱源。

她说,中方始终认为,大国竞争不符合时代潮流,更解决了美国自身的问题和世界面临的挑战。中美关系中存在一些竞争因素,但不能以竞争定义,让竞争主导整个中美关系。中方不回避竞争,也不惧怕竞争,但竞争应该是良性、健康的,而非零和博弈、赢家通吃,更不是无底线打压对方、恶意向对抗。

毛宁说,奉劝美方不要挖空心思炮制新名词渲染所谓“中国威胁”,错误的叙事再怎么包装也欺骗不了世人。美方应该树立客观正确的对华认知,回归理性务实的对华政策,切实将拜登总统的承诺落到实处,同中方相互尊重、和平共处、合作共赢,推动两国关系稳定、健康、可持续发展。

国台办:

赖清德“双十”讲话蓄意加剧两岸紧张局势严重破坏台海和平稳定

新华社北京10月10日电 针对赖清德10日在台北发表所谓“双十”讲话中有关两岸关系内容,国务院台办发言人陈斌华答问指出,赖清德在讲话中继续鼓吹“互不隶属”的“新两国论”,编造“台独”谬论,宣扬分裂主张,煽动两岸敌意对抗。这充分表明,赖清德顽固坚持“台独”立场,充斥对抗思维、不断挑衅滋事,蓄意加剧两岸紧张局势,严重破坏台海和平稳定。

陈斌华表示,实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想,也始终关系着两岸同胞的前途命运。1840年鸦片战争之后,为战胜外来侵略、争取民族解放、实现国家统一,中华儿女前赴后继,进行了可歌可泣的斗争。孙中山先生率先发出“振兴中华”的呐喊,领导辛亥革命取得成功,为实现中华民族伟大复兴探索道路。台湾自古就是中国的神圣领土,近代曾被外国侵略势力侵占,台湾民众深受其苦。1945年,中国人民取得抗日战争的伟大胜利,台湾随之光复。1949年以后,由于中国内战延续和外部势力干涉,海峡两岸陷入长期政治对立的特殊状态,但台湾始终是中国领土的一部分,台湾同胞始终是中华民族的一分子,中华人民共和国政府始终是代表包括台湾在内的全中国的唯一合法政府,中国始终是全体中华儿女的伟大祖国,坚持一个中国原则始终是国际社会的普遍共识。

他指出,制度不同,不是统一的障碍,更不是分裂的借口。当前反对“台独”分裂的斗争不是制度之争,而是统一和分裂的斗争。赖清德处心积虑为分裂国家拼凑依据,强行灌输其“台独”主张,重弹“民主对抗威权”的老调,以所谓“民主自由”为幌子,继续“倚外谋独”“以武谋独”,企图将台湾绑上“台独”战车。其谋“独”挑衅是台海和平稳定的祸根乱源,将给台湾民众带来灾难。

陈斌华表示,在中国共产党坚强领导下,全国各族人民勠力奋斗,勇毅拼搏,迎来了实现民族复兴的光明前景,无数先烈先贤孜孜以求的理想已经在中华大地成为现实。当前,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,也更有信心和能力为人类和平和发展的崇高事业作出新的更大贡献。台湾前途在于国家统一,台湾同胞福祉系于民族复兴。不管赖清德讲什么,都改变不了台湾是中国一部分的法律地位和两岸同属一个中国的事实与现状。我们有信心和能力实现祖国完全统一,任何人、任何势力都阻挡不了民族复兴、国家统一的历史大势。我们将坚持一个中国原则和“九二共识”,团结广大台湾同胞,坚决反对“台独”分裂行径和外来干涉图谋,积极促进两岸交流合作,持续深化两岸融合发展,坚定不移推进祖国统一。

探访月球样品实验室

9月24日,中国科学院国家天文台研究员、嫦娥六号任务工程副总设计师李春来在月球样品实验室处理嫦娥六号月球样品。

中国科学院国家天文台研究员、嫦娥六号任务工程副总设计师李春来在月球样品室告诉记者,截至10月10日,嫦娥六号月球样品中表取样品处理已告一段落,钻取样品仍在紧张处理中,还需半年左右才能处理完毕。

“嫦娥六号月球样品6月25日返回地球,第二天就进入月球样品实验室,经过四五天的解封,科研人员见到了样品真容。”李春来说,每天有30-40名科研人员加班加点开展工作。

科研人员利用月球背面的表取样品开展研究分析,揭示了嫦娥六号月球样品的矿物与化学成分等特征,相关成果日前已经发表。

据李春来介绍,嫦娥六号月壤的全岩成分是低钛、低铝、低钾的玄武岩,化学成分跟嫦娥五号不一样。玄武岩里面很少有橄榄石,月背样品很大程度上不同于月球正面。

(新华社记者 金立旺 摄)



如何推动老年医学科加速发展,让更多人老有所医?

□新华社“新华视点”记者 董小红 赵丹丹 马晓媛

“医院的儿科分得那么细,有没有专门为老年人健康服务的医院科室?”老年医学科,令不少人觉得陌生。

国家卫生健康委8部门2019年发文明确,有条件的二级及以上综合性医院要开设老年医学科。近年来,多地加快建设这一学科。

老年医学科缘何重要?如何推动老年医学科快速发展,让更多老年人老有所医、医有所靠?

老年医学科快速发展

在山西省太原市第二人民医院老年病科病房,护士长刘家蓓正在为94岁的杨家鸾老人做骶尾部的皮肤伤口护理。家属谷女士说,不久前老人摔倒骨折,做手术后住进了老年病科。

“老人年纪大了,隔三岔五就有些小毛病。在这里不需要在科室间跑来跑去,很多检查在床边就做了,很方便。”谷女士说,老年褥疮的处理、骨科康复治疗等,都能在这里完成。

老年医学科具体是什么科室,可以诊断和治疗哪些疾病?

按照国家卫生健康委发布的《老年医学科建设与管理指南(试行)》,老年医学科主要收治患老年综合征、共病以及其他急、慢性疾病的老年患者。

四川大学华西医院老年医学中心主任医师袁益明介绍,老年医学科是集老年临床、老年预防保健、老年康复为一体的特色专科,从心血管疾病到阿尔兹海默症,从睡眠障碍到营养不良……针对多种老年综合征进行临床诊疗护

理、预防指导及安全预防。

截至2023年底,中国60岁及以上老年人口已接近3亿,占总人口比重超过20%。由于人均寿命延长,老年周期也随之拉长,老年医学科需求旺盛。

《“十四五”健康老龄化规划》显示,中国78%以上的老年人至少有一种以上慢性病。除自身疾病外,随着年龄增长、身体功能下降,也会有诸多症状,但易被专科医生、患者、家属误认为是衰老的自然现象,无法及时救治。

中国老年医学学会副会长、山西医科大学第一医院老年病科原主任刘学军认为,目前许多医院的疾病诊治是以单个器官或系统为中心的专科模式,老年患者辗转多个专科就诊,加剧看病难和看病贵问题。

“老年医学科具有全科型、综合性的特点,可以让多病共存的老年患者得到全科综合诊治,以及身心一体的照护。”刘学军说。

近年来,老年健康服务体系建设不断完善。利好政策推动下,老年医学科迎来快速增长。“以我们科室为例,我的门诊一个月就诊超过300人次。”袁益明介绍,作为国内最早成立的老年医学科之一,该院老年医学中心目前有约300张床位,几乎没有空闲时,去老年科住院量约4000人次。

发展面临哪些瓶颈?

当前,老年医学科发展仍面临一些瓶颈。

多地老年医学科医生坦言,一些老年患者的传统就诊观念还是“头痛医头,脚痛医脚”,老年患者经常是在专科挂号解决不了问题,或不知道挂哪个科

时,最后才挂老年医学科。

“与专科医生相比,一些患者对老年医学科医生信任不足。比如,老年医学科医生一般不建议老年患者同时吃多种药,但患者未必认可,因为这些药是不同专科医生建议服用的。”吉林大学白求恩第三医院老年病科主任黄丽红说。

有专家表示,一些二级及以上医院并未设置独立建制的老年医学科,存在挂靠在中医科、康复科、心血管科、神经科等科室的现象。

目前,一些基层医院引进老年医学人才仍存难题。

一方面,是因为老年医学科的工作较为综合,对医生全科能力要求较高。“老年病有八大特点:多病共存、多重用药、病情隐匿、主诉不明确、症状不典型,对诊断治疗护理都有更高要求。”太原市第二人民医院老年病科主任李旭红说。但另一方面,老年医学科医生的收入相对较低,发展空间仍存局限。

记者采访了解到,老年医学科患者普遍年龄较大,病情更复杂,住院天数更长,平均住院一般在10天左右,高于其他科室的平均3至5天。

有一线医生坦言,以一位有8种疾病的95岁高龄老人为例,如果仅住院三五天就出院,无法全面掌握患者情况。但医院要应对平均住院日、床位周转率等多个考核指标、易压床、超指标、超费用、病情疑难复杂的老年患者,可能会让一些医院感到为难。

“目前医保实施单病种打包付费,但来我们科室住院治疗的老年病人往往有多种疾病。比如一位老人患有三

种疾病,而医保只能按一个病种付费,这和老年医学的整体诊疗理念是不匹配的。发展老年医学科,仍需具体政策、专项资金等方面的支持。”一名业内人士坦言。

完善评价体系,加强人才培养

多位业内人士呼吁,发展老年医学科,需要进一步完善医疗评价体系、人才培养模式。

在袁益明等业内人士看来,单病种管理的常规路径不适用于多病并存的老年人,应建立与老年医学科发展相适应的医疗评价体系;同时,鼓励医疗机构打造老年医学多学科协作团队,建立“以患者为中心”的多病共治模式。

黄丽红等专家建议,老年医学科建设应当有标准规范的设计,并建立督导制度;制定一套老年病的评估机制和管理流程、方案,规范老年患者临床诊疗,合理管理用药,完善医疗质量管理与控制体系。

多位专家呼吁,应贯通老年医学本科、研究生培养和继续教育,将老年医学知识纳入医学教育课程体系;支持老年医学中心的基础设施建设、人才培养;增设老年医学专科培训基地,更好满足人才培养的实际需要。

“希望能对照儿科医生的政策,加大对老年医学科医生的政策支持力度,如在收入分配、职称评定等方面,完善相应激励措施,吸引更多人在老年医学科。”吉林一名老年医学科医生说。

(新华社北京10月10日电)

公 示

“攀枝花丰源矿业有限公司钒钛磁铁矿绿色高效选矿创新技改工程项目(二期)”位于东区高梁坪,应建设单位申请,我局拟办理该项目的方案审查手续。根据《中华人民共和国城乡规划法》和《四川省城乡规划条例》有关规定,现依法对该项目建筑设计方案总平面图进行公示,具体内容附图所示。

公示方式及公示地点:

一、《攀枝花日报》(仅文字部分)

二、攀枝花市东区政务中心攀枝花市自然资源和规划局东区分局公示栏。

三、攀枝花市自然资源和规划局(http://zgj.panzhihua.gov.cn)

四、“攀枝花丰源矿业有限公司钒钛磁铁矿绿色高效选矿创新技改工程项目(二期)”施工现场

公示期自登报之日起七个工作日。公示期内,涉及该项目的相关利害关系人对该项目建设有异议者,请具真实姓名和有效联系方式将书面意见送达攀枝花市自然资源和规划局东区分局,在法律规定的时限内,利害关系人享有要求听证的权利。

公示期满,若未收到反对意见,我局将依法办理“攀枝花丰源矿业有限公司钒钛磁铁矿绿色高效选矿创新技改工程项目(二期)”项目的方案审批手续。

联系地址:攀枝花市自然资源和规划局东区分局

联系人:赵忆憬 冉孟佳

联系电话:2246632

攀枝花市自然资源和规划局东区分局

2024年10月11日