

“共和国摇篮”续写时代新篇

——新中国成立75周年之际再访瑞金

□新华社记者 李劲峰 赖星

江西瑞金，一座历经血与火淬炼的信仰之都。

1931年11月，中国共产党人在瑞金建立起全国性的红色政权，开启治国理政的伟大预演。瑞金，被誉为“共和国摇篮”。

传承红色血脉，续写时代新篇。2019年5月，习近平总书记江西考察时希望江西“努力在加快革命老区高质量发展上作示范”；去年10月，在江西考察时强调“努力在加快革命老区高质量发展上走在前”。

新中国成立75周年之际，记者再次踏上这块红色热土时看到，群众“身边事”里的民主注脚，新旧“交通网”折射的发展蝶变，红土地迸发的干劲与拼劲……一个个奋发昂扬的新故事、新场景，令人对老区的未来，有了更多新期待。

群众“身边事”里的人民民主

一条200多米的“断头路”，为何要经200多位人大代表票决，列入全市优先实施的民生实事？

这一幕出现在今年初的瑞金市第七届人民代表大会第四次会议上。跨河的望月桥修好后，一侧道路却未能打通，导致周边上万居民“有桥难走”，需绕行10多分钟。

瑞金市人大代表、象湖镇八一一路社区党委书记黄锋说，解决这条“断头路”，按以往做法上报争取，得看市里统筹用地指标和建设资金情况，“列入今年优先实施的民生实事，就意味着年内必须修通”。

“以前遇到这种问题，大家只能干着急，现在有代表为我们说话，生活的幸福感越来越强。”象湖镇八一一路社区居民朱美兰说。

“票决确定的民生事项，来年得向人大代表专题报告，接受满意度评价。”瑞金市发展和改革委员会副主任宋雪林说，这些项目票决确定后，使得各级部门“完工压力更大了”。

这两年来，瑞金在市和乡镇两级推行民生实事项目人大代表票决制。上百项涉及托幼、就医、养老等的群众“身边事”，通过人大代表全程收集意见、投票决定、监督落实，成为全过程人民民主的生动实践。

“有了大力的推动，老百姓的期待变成了现实。”象湖镇东升社区居民邓小群说。

瑞金，是人民代表大会制度的发源地。

1931年11月，来自各地苏区的600余位代表齐聚瑞金，参加了中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会，选举产生中华苏维埃共和国临时中央政府。3年间，起草和颁布法律法规超过120部。

走进瑞金城西的中华苏维埃代表大会制度史陈列馆，镌刻着《中华苏维埃共和国婚姻法》《苏维埃土地法》等苏区法律名称的浮雕，格外醒目。

瑞金市人大常委会副主任赖毅宇说，很多法律条文都是立足民意，不断修订完善，得以贯彻执行。

红色的政权，人民当家作主，民主的光芒，跨越时空辉映。

脐橙是赣南地区的特色农产品，其种植面积超过190万亩，瑞金是其核心产区。今年开始施行的《赣南脐橙保护条例》，相较于前期征求意见的草案，专门新增一条“任何单位和



参观者在江西省瑞金市叶坪革命旧址参加活动(2024年5月30日摄，无人机照片)。

新华社记者 万象 摄

个人不得以赣南脐橙品牌销售非赣南脐橙”。

这是瑞金市文化馆副馆长刘燕玲，在单位基层立法联系点提交并被采纳的建议。

“果农反映，不少商贩用外地脐橙冒充赣南脐橙销售，压低田间收购价，不仅损害赣南脐橙品牌，还侵害了果农和消费者权益。”刘燕玲说，“如今果农和消费者权益有了明确的法规支撑。”

瑞金市的4个基层立法联系点去年针对上级拟出台的各类法规条例，提出“私人所有的革命遗址维护修缮应当由政府财政兜底”“增加对具有历史文化价值的老祠堂的保护”等意见建议47条。来自群众“身边事”的民声民意，凝成社会民情的“最大公约数”。

新旧“交通网”折射发展蝶变

不同颜色、型号的机器人，装载着各类积木通用件来回穿梭；偌大的车间里，见不到几位工人，来自广东汕头的江西中智智造科技有限公司在瑞金投资10多亿元建造的工厂，比位于粤港澳大湾区的母公司生产效率还高8倍。

在江西并不多见的“黑灯工厂”，为何落户瑞金？江西中智智造科技有限公司负责人肖钟伟的回答令人意外——交通区位优势。

地处武夷山脉南段西麓的瑞金，过去长期是“偏远”和“闭塞”的代名词。美国记者斯诺谈到瑞金建政时曾感慨：“在没有港口，没有

码头，没有铁路的山林里建立起一个共和国，这是建国中的奇迹！”

瑞金沙洲坝，在中华苏维埃共和国内务人民委员部交通管理局旧址，一份《中央政府修路计划》所附的干路图上，以瑞金为中心的22条干路向四周延伸。

“遥想当年，革命先辈们详细规划好苏区的交通，甚至连用地、经费等都已考虑到，却未能实现。”瑞金市市长刘春林说。

一代接着一代干，宏伟蓝图必将成为现实。

如今，一张立体交通网在瑞金全面铺开——

两条高速公路穿境而过，高铁连通赣州和福建龙岩，瑞金两小时能到厦门，5小时可抵深圳；

经过多次校飞，赣州瑞金机场即将验收，这座全国县城中共少有的民用机场，计划开通前往北京、上海等地航线，老区将迈入航空时代；

开通铁海联运，去年装载着鞋帽、箱包、灯具等货物的上万个集装箱，从瑞金国际陆港发运，经厦门、宁波、盐田等港口，运达世界各地。

道路一通，天地顿阔。以瑞金为原点，以1000公里为半径，货物运输直送长三角、粤港澳大湾区，实现“一夜达全国，隔日连世界”。

位于谢坊镇的瑞金市农丰源果蔬专业合作社蔬菜基地，

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于进一步提升基层应急管理能力的意见

(2024年9月21日)

加强基层应急管理能力建设是防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的固本之策，是推进应急管理体系和能力现代化的重要内容。为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记关于应急管理和基层治理的重要论述，强化基层应急基础和力量，进一步提升基层应急管理能力，筑牢安全底板、守牢安全底线，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、提升基层应急管理组织指挥能力

(一)加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下，完善基层应急管理组织体系，把党的领导贯彻到基层应急管理工作全过程各方面。在县级党委和政府组织领导下，乡镇(街道)(含开发区、工业园区等各类功能区、下同)和村(社区)依法依规开展巡查巡护、隐患排查、信息传递、先期处置、组织群众疏散撤离以及应急知识宣传普及等应急管理工作，做到预防在先、发现在早、处置在小。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，调动广大党员参与应急管理的积极性，平时组团服务，应急时就地入列。

(二)理顺应急管理体制。坚持资源统筹、县乡一体、上下联动、条块结合，县级党委和政府根据本地实际整合安全生产监管、消防、防灾减灾救灾、应急救援有关职责，统一归口应急管理部门综合管理。发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理。在人才、科技、装备、专业培训、业务指导等方面给予乡镇(街道)支持。乡镇(街道)明确专门工作力量，统筹强化应急管理及消防工作并纳入基层网格化管理服务内容。

(三)建立应急指挥机制。完善县(市、区、旗)、乡镇(街道)大安全大应急框架下应急指挥机制，统一组织、指挥、协调突发事件应急处置工作。明确党政领导班子成员和相关单位职责，完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施设备和系统，确保上下贯通、一体应对。

(四)健全责任落实机制。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失责追责。落实分级负责、属地管理为主的原则，县级党委和政府负责本地应急管理体系和能力建设，指挥协调灾害事故抢险救援工作。党政主要负责同志是本地应急管理工作的第一责任人，定期组织研究应急管理工作；党政领导班子成员对分管范围内的应急管理工作承担领导责任，与业务工作同部署、同推进、同检查。县级应急管理和消防救援部门负责牵头协调有关部门，组织开展应急管理及消防工作，合理布局应急资源和人员力量。根据有关规定，按照权责一致、责能一致原则，在乡镇(街道)履行职责事项清单中，明确应急管理及消防相关基本履职事项和以上级应急管理等部门为主负责、乡镇(街道)为辅助配合的履职事项，并相应下沉工作力量和资源，建立健全相关工作制度。对不属于乡镇(街道)职责范围或乡镇(街道)不能有效承接的事项，不得由乡镇(街道)承担。完善安全生产风险隐患排查整治和责任倒查机制。

二、提高基层安全风险防范能力

(五)强化智能监测预警。推动公共安全治理模式向事前

预防转型，促进专业监测和群测群防深度融合，进一步完善监测手段，提高预警精准度，实现从人防、技防向智防提升。健全自然灾害综合风险普查和数据成果动态更新制度，强化结果分析应用。加强洪涝、泥石流等自然灾害和安全生产、消防安全风险监测网络建设，建立专职或兼职信息报告员制度，推动系统应用向基层延伸，强化数据汇聚共享和风险综合研判。定期开展危险源辨识评估，积极运用物联网、大数据等先进技术，对老化燃气管道、桥涵隧道、病险水库等高风险领域加强风险实时监测，制定安全防范措施。乡镇(街道)和村(社区)在相关部门指导下建立风险隐患“一张图”、畅通预警信息发布和传播渠道，落实直达网格责任人的预警“叫应”机制，综合运用应急广播、短信微信、智能外呼、鸣锣吹哨、敲门入户等手段，及时传达到户到人。

(六)做实隐患排查治理。市县两级加强对基层隐患排查治理的业务和技术指导，推广应用简便易用的风险隐患信息报送系统。乡镇(街道)和村(社区)配合相关部门定期开展重点检查，做好日常巡查，推动落实生产经营单位主动自查等制度，突出防重御严，盯紧基层末梢，着重开展“九小场所”、农家乐、经营性自建房、在建工地、燃气、低洼易涝点及城市地下空间、江河堤防、山塘水库、尾矿库、山洪和地质灾害危险区、森林草原火灾区等风险隐患排查，提升排查专业性。企业依法依规配备专职或兼职安全生产管理人员，鼓励群众发现报告风险隐患并按照规定给予奖励。推行“街乡吹哨、部门报到”做法，完善发现问题、流转交办、督查督办等制度。分区域、分灾种、分行业领域建立隐患排查治理台账，采取工程治理、避险搬迁、除险加固等方式，及时消除重大隐患。

(七)依法开展监督检查。综合运用派驻执法、联合执法、协作执法和“四不两直”等方式，提升乡镇(街道)执法效能。加强执法装备配备，强化“互联网+执法”，推动执法全过程上线入网。发挥应急管理综合行政执法技术检查员和社会监督员作用，加强专家指导服务。

(八)广泛开展科普宣传。开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动。加强科普读物、动漫游戏、短视频等公众教育产品开发推送，采取案例警示、模拟仿真、体验互动、文艺作品等形式，深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，普及应急管理法律法规和防灾减灾救灾知识，培育安全文化。有条件的地方依托公共场所、各类场馆等因地制宜建设防灾减灾体验场所，常态化开展科普宣传和技能培训，强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

三、增强基层应急救援队伍实战能力

(九)完善救援力量体系。市县两级根据本地人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，依规配齐配强应急救援力量，优化队伍布局，构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系，推动力量下沉、保障下倾，在党委和政府领导下，由应急管理部门统一指挥、调度使用。发挥属地企业专职救援力量、微型消防站以及民兵、预备役人员、物业管理人

员、保安员、医务人员等作用，加强专兼职基层应急救援力量建设。水旱灾害、地震地质灾害、森林草原火灾等风险突出，或矿山(含尾矿库)、危险化学品等高危行业生产经营单位集中的县(市、区、旗)，要加强相关专业救援力量建设。

(十)鼓励支持社会应急力量发展。发挥有关部门、群团组织以及志愿服务组织等作用，推动社会应急力量建设。加强对社会应急力量的政治引领、政策指导和规范管理。开展政治理论、业务知识和救援技能培训，举办技能竞赛，组织实施分级分类测评。将社会应急力量纳入资源统计、管理训练和对接调动的范畴，积极搭建任务对接、技能提升、激励等平台，可在训练等方面给予适当支持。完善应急管理领域政府购买服务指导性目录。

(十一)加强一体管理与实战训练。国家综合性消防救援队伍要充分发挥主力军作用，建立健全与基层应急救援力量联训联演联战机制。优化力量编成，对基层应急救援力量进行体系化编组，统一管理指挥，强化救援协作。坚持实战导向编制训练计划，采取理论培训、案例教学、岗位练兵、比武竞赛、联合演练等方式，提高抢险救援能力。

(十二)加强队伍规范化建设。市县两级在充分利用现有资源的基础上，科学规划建设功能齐全、配套完善、经济实用的应急救援训练场地，推动与国防动员相关场所设施共建共享。规范救援装备配备，购置破拆、清障、防护、通信等先进适用应急装备，强化共享共用。加强队伍正规化管理，建立人员选配、值班备勤、应急响应、指挥调度、训练演练等制度。

四、提升基层应急处置能力

(十三)加强预案编制和演练。相关部门要结合当地灾害事故风险特点，指导编制并动态修订上下衔接的乡镇(街道)综合应急预案、专项应急预案和简明实用的村(社区)应急预案，制定重点岗位应急处置卡，明确各环节责任人和应对措施。常态化开展预案演练，乡镇(街道)和村(社区)每年至少组织1次以先期处置、转移避险、自救互救为重点内容的综合演练，高风险地区要加强防汛、防台风、避震自救、山洪和地质灾害避险、火灾逃生等专项演练。

(十四)加强值班值守和信息报告发布。落实领导带班和值班值守制度。明确信息报告的主体、范围、内容、时限、流程和工作纪律，落实企业、学校、医院、村(社区)等基层单位及时报告信息的主体责任，加强多渠道多部门信息报告，强化信息互通共享，不得迟报、谎报、瞒报、漏报。按照有关规定及时、准确发布信息，积极回应社会关切。

(十五)开展先期处置。依法赋予乡镇(街道)应急处置权。强化预警和应急响应联动，提高响应速度。灾害事故发生后，迅速启动应急预案，按照有关规定成立现场指挥部，及时组织人员转移，救早救小救初期。就近启用应急设施和避难场所，组织群众自救互救。根据需要申请上级增援并配合做好救援工作。推动应急避难场所和文化、教育、体育、旅游等基础设施融合共建、综合利用。

(十六)统筹做好灾后救助。地方党委和政府要加强灾情统计和灾害救助，及时下拨救灾资金和物资，组织协调承保机构开展保险理赔，保障受灾群众基本生活。乡镇(街道)和村(社区)协助做好救灾资金和物资发放、卫生防疫、抚恤补偿、心理抚慰以及恢复重建等工作。组织群众开展生产自救，重建家园。

五、强化基层应急管理支撑保障能力

(十七)强化人才支持。通过公务员考录、实施基层应急管理特设岗位计划、公开招聘、退出消防员安置等方式，配备

近期每天都有20多辆大货车排队进场，装上刚采摘的哈密瓜，直运上海、广州、武汉等地。

基地负责人杨德朋曾辗转山东、云南等地种植瓜果40多年。4年前到瑞金后，杨德朋建设并驻守着这块上千亩基地，带动400余户村民就业，“瓜果销路很顺畅，就不想挪地方了”。

货出得去，人进得来。金属加工、机械制造等产业集聚成型，瑞金去年规模以上工业增加值同比增长13.8%。仅今年上半年，瑞金接待游客1032.7万人次，同比增长5.2%，实现旅游总收入56.9亿元。

传承“红土地”上的奋进姿态

两年前，共青团瑞金市委“90后”干部郑汐到叶坪镇松坪村当驻村第一书记，因农村生活经验不足，她与村民缺少共同话题，双方之间仿佛有一堵无形的墙。

“要融入村民的生活，最快的办法就是学会种地。”说干就干，郑汐在一块荒地上开辟出一处菜园。

听说“城里姑娘”要学种地，村民纷纷前来围观。

“西红柿苗发芽时，盖层秸秆能保水保肥”“大蒜播种前，用农家肥浸泡，可防病高产”……在村民我一言我一语中，郑汐不仅摸到了种菜的门道，还和村民打成一片。

她进城时，会帮村民捎带售卖农家鸡鸭；入户时，为因病面临返贫的群众争取帮扶政策……看在眼里、记在心里，许多村民评价说，郑汐就是“苏区好干部”。

瑞金是一片“烈士鲜血染红的土地”。苏区时期，仅24万人口的瑞金，共有11.3万人参军参战，5万多人为革命捐躯，其中留下姓名的烈士有1.7万多位。

民心，是中国共产党永远的“根据地”。

拔英乡山高沟深，不少村庄里，过半村民搬出深山，搬到集镇或县城，但办申请、出证明，得再回村办理，十分不便。

当地安排最偏远的3个山村，在集镇上设立了便民服务站，由村干部值班，帮助村民办理各种事项。

群众方便了，村干部却要在村里与镇上两头跑。“相对于先辈的抛头颅洒热血，我们多跑点腿，算不上什么。”拔英乡高岭村党支部书记刘小青说。

哪里有需要，哪里就有担当作为的身影。

瑞金市工业和信息局企业指导股干部曾小毛，负责对接工业园区的74家创新型中小企业。这两年他和同事帮助两家企业申报获评国家级专精特新“小巨人”企业。

申报项目时，企业产品属于哪个细分领域，技术路线符合哪些政策要求，曾小毛要查阅大量政策文件，才能准确回复。

“错过申报节点，企业和园区就可能错过一次重要发展机遇。”曾小毛说，老区基础薄弱，身边的企业和干部都很拼。

岁月更替，初心不改。叶坪红军广场上，瑞金红军烈士纪念碑巍然耸立，地面上“踏着先烈血迹前进”8个遒劲大字熠熠闪光。

“奋发昂扬，永远是这块红色热土的前进姿态。”赣州市人大常委会副主任、瑞金市委书记尹忠说，瑞金将大力弘扬苏区精神，坚持贯彻新发展理念，更加积极主动融入国家发展战略，努力打造革命老区高质量发展高地。

(新华社南昌10月8日电)