

广泛汇聚民意 彰显制度优势

——全过程人民民主基层实践观察

□新华社记者 王俊禄 杨琳

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念，为社会主义政治文明发展提供指引和遵循。全过程人民民主在中华大地展示出蓬勃生机和强大生命力。

今年是全国人民代表大会成立70周年、人民政协成立75周年。新华社记者历时2个月，分赴全国多地，走进街道、社区、乡镇、农村，在民主的“实践末梢”，见证多地践行发展全过程人民民主的创新探索，见证全过程人民民主的旺盛活力。

破解民生难题，让“百姓心事”成为“得民心事”

记者采访了解到，不少地方通过解决好民生问题，让群众对全过程人民民主的参与感、获得感不断提升。

今年5月27日，泰国重要农业文化遗产产系统管理学习班在福建省福州市考察白茶文化时，对当地的“民生实事项目人民代表大会票决制”产生极大兴趣。

福州市麻坑里片区地处城乡接合部，生活近3万人，长期面临交通和环境等方面问题。福州市人大代表在走访联

系群众时广泛收集意见，经政府协商、人民代表大会投票表决，该片区的改造被列入福州市“民生实事项目”清单，并于去年底完工。

“在中国，民主是具体真实、充分表达、有序有效的。”观摩了整个民生实事的解决过程后，这些参观者赞叹。

在浙江省，“为民办实事长效机制”至今已运行20年，从新增残疾人就业到提升省内异地结算定点医院开通率，再到改造城镇老旧小区，大量民生实事经各级人民代表大会投票表决后转变为具体政策。目前，浙江民生实事项目人大代表投票表决制已实现市、县、乡三级全覆盖，实现百姓“点单”、人大“票决”、政府“做菜”三结合。

在北京市西城区西长安街街道，“数字红墙”系统的“实时工单”正在滚动更新，从“协调解决公租房问题”到“希望及时清理杂物”等各类民生诉求的办理进度一目了然。街道办事处主任李继鹏说，近年来，北京市持续完善“接诉即办”工作机制，形成了党组织统一领导、各类主体积极协同、广大群众广泛参与的基层协商民主新探索。

浙江大学公共政策研究院副院长范柏乃认为，为民办实事是一个不断问计于民、问需于民的过程。通过畅通民情反映机制，让“群众所盼”变成“政府所为”。

汇聚民智民意，“众人的事情由众人商量”

河南邓州市推出了“四议两公开”工作法。邓州市委书记邓俊峰介绍说，所有村级重大事项都须在村党组织领导下，按照“党支部会议提议，‘两委’会商议，党员大会审议，村民代表会议或村民会议决议，决议公开，实施结果公开”的程序进行，实现“事前商量好、事后不折腾”。

近年来，各地不断探索创新听取民意的 ways 方法，畅通基层民主“最后一公里”。

在青海，海北藏族自治州刚察县沙柳河镇果洛藏贡麻村，县人大代表、村民索南才让说，3年前，村两委引导公开议事，把开办餐饮民宿和输出绿色有机产品写入发展规划，把诚信经营写入村规民约，“以全体参与、举手表决的形式来统一思想、强化规则，不仅扭转了依赖传统养殖的保守观念，还形成了村风良好的口碑”。

从基层实践看，全过程人民民主具有鲜明的价值导向、可靠的制度保障、完整的参与实践、显著的优势功效，有利于充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。

外卖小哥卢红来上海已有8年。今年7月，他看到奉贤区正在开展人民建议征集活动，抱着试试看的心态，提出社区食堂延时服务的建议，以满足外卖小哥、环卫工人和执勤人员等群体的需求。在相关职能部门的努力下，社区食堂的午餐服务延时到下午2点半并推出“超值套餐”，让更多人能享受到社区食堂的服务。

“有事好商量”是中国的文化传统，也是协商民主生动的表现形式。

“网红村如何将短期互联网‘流量’转化为经济‘增量’”“如何有效壮大村级集体经济”……8月16日，浙江义乌市政协围绕深化新时代“千万工程”，举行“请你来协商”活动。各级干部与多位政协委员、社情民意联络员代表、农村党组织书记代表、农创客代表面对面开展专题协商，努力把“群众想做的事”和“政府能做的事”有机结合起来。

体现人民意志，形成有效制度和体系

记者调研发现，各地充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，把各方面的智慧和力量凝聚起来，努力把制度优势更好转化为治理效能。不少因地制宜、实用管用的办法，在多年的积累中形

成有效的制度和机制。

每逢周末，位于贵州省毕节市七星关区的德溪湿地公园人头攒动，毕节基层立法联系点德溪街道联络站就建在园内。七星关区人大常委会党组书记、主任赵德文介绍，广大市民可以在此小憩，也可以登记申请参加立法意见征求座谈，还能通过信箱投放等方式留下立法建议。

在人民代表大会制度70年的历史进程中，立法工作贯穿始终。倾听基层群众的意见建议，对于推动民主立法意义重大。近年来，遍布城乡的基层立法联系点，把法律草案直接发到群众手中“问计于民”，许多群众意见被吸收到最终的立法文本中。

在广西南宁市，创新推出“三官一员”进站点制度，即警官、法官、检察官、司法助理员进入人大代表联络站和基层立法联系点，联系代表、服务群众、化解纠纷。广西南宁市人大常委会副主任杨宏博介绍，目前已有848名“三官一员”进驻212个站点，近两年来，全市各站点联合公检法司各部门帮助解决各种群众难事5000多件，化解各类矛盾纠纷3000多起。

党的二十届三中全会对健全全过程人民民主制度体系作出具体部署，明确提出加强人民当家作主制度建设、健全

协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等一系列改革任务。

在浙江温岭，“民主恳谈”机制已运行25年，累计组织3万余场恳谈会，参与群众超50万人次。温岭市委民主恳谈事务中心相关负责人介绍，“民主恳谈”将基层协商民主与人大预算审查监督制度相结合，实现预算的全口径审查、全方位参与、全过程监督。最近两年，通过“参与式预算”推动政府吸收意见建议193条，调整预算资金达9543万元。

“为确保民生实事切实落地，加强对办理工作跟踪监督，我们建立了民生实事项目办理专题审议机制，依托区县人大‘年中会议’和乡镇人大‘季会’等专题审议项目办理情况。”重庆市人大常委会代表工作委员会代表联络处处长郑家明说，当地还建立了民生实事项目办理情况年度报告与满意度测评机制，每年测评并现场公布结果，督促相关部门切实落实。

保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，发挥人民群众积极性、主动性、创造性……在各地，生动鲜活的基层民主实践，把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起，共同绘就全过程人民民主的动人图景，彰显了“中国之治”的制度优势。（新华社北京9月16日电）

栉风沐雨七十载 奏响攀枝花民主法治建设最强音

（上接1版）1981年4月召开的渡口市二届人大二次会议依法选举产生由主任、副主任、秘书长、委员共29人组成的市二届人大常委会。

回眸43年历程——

（一）这是一段坚定不移沿着正确政治方向坚定前行的历程

万山磅礴，必有主峰。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保障。先后6次召开市委人大工作会议，出台6份重要文件加强和改进人大工作，定期听取市人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重要事项……43年来，市委把人大工作摆在重要位置，不断加强和改进改善对人大工作的领导，坚定支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作。市人大常委会始终把坚持党的全面领导贯穿到人大工作全过程，落实到依法履职各方面，牢牢把握人大工作正确政治方向，坚定不移勇毅前行。

（二）这是一段持续加强自身建设不断提升履职能力的历程

打铁还须自身硬。加强自身建设，是人大履行职责、推动工作的坚实基础。从最初仅有4个临时委员会到如今7个专委会、5个工作办事机构，从29名组成人员到如今51个组成人员名额，从第一次常委会会议就抓好学习提出明确要求到如今每次常委会会议都集中学习中央、省委、市委重要会议精神和相关法律法规……43年来，在市委关心下，市人大及其常委会努力适应时代发展和依法履职需要，不断加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，夯实了履职保障，提升了履职能力。

（三）这是一段始终守初心担使命坚持为民履职的历程

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，是人民代表大会制度的设计初衷。无论是从成立之初就以联系群众和人大代表作为工作的出发点和落脚点，还是每年精心选择涉及群众切身利益的重要事项作为监督议题，或是切实加强代表建议督办不断提高办成率，或是邀请基层人大代表列席常委会会议……43年来，市人大常委会始终坚持以人民为中心，坚守人民立场，厚植为民情怀，密切同人民群众的联系，努力使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

（四）这是一段保持奋斗姿态不断开创人大事业新局面的历程

从1981年5月市二届人大常委会第一次会议通过《1981年下半年工作要点》，到2024年2月市十一届人大常委会第十七次会议通过《2024年工作要点》，市人大常委会在宪法和法律的框架内，不断拓展工作领域、丰富履职形式、改进工作方法，创造性做好立法、监督和代表等工作……43年来，市人大常委会始终坚持与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展，以时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当和守土有责、守土负责、守土尽责的时代使命，保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，踔厉奋发、勇毅前行，不断开创人大事业新局面。

二、探索与实践

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民代表大会制度建设，全面加强对人大的工作领导，人大工作取得了历史性成就。人民代表大会制度更加健全完善，深入人心，展现出

市人大常委会坚持寓支持于监督之中，把监督议题选择与推动“一府一委两院”的工作目标相结合，既加强对相关工作的监督，又对监督中发现的问题及时提出合理化意见建议，既对相关工作中存在的困难积极帮助呼吁，又依法参与相关工作，与“一府一委两院”做到目标一致、同向发力，推动各项工作顺利开展。

针对攀枝花共同富裕试验区建设，既组建跟踪调研督导工作专班，听取审议专项工作报告，又积极争取省人大常委会给予支持，同时还组建高效能市域社会治理、法治调研、乡村振兴农增收跟踪调研工作专班，开展“共同富裕、建功有我——人大代表在行动”专题活动，从多层次、多维度、全方位助推共富区建设；

脱贫攻坚、乡村振兴是全市工作重点，也是市人大常委会监督工作的重点。连续4年听取审议市人民政府关于脱贫攻坚工作专项报告，先后8次下沉一线对《四川省农村扶贫开发条例》贯彻实施情况进行执法检查，连续3年通过听取报告、专题跟踪调研督导等方式，督促巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，又连续8年安排机关干部驻村帮扶开展脱贫攻坚、乡村振兴工作，积极推动解决贫困村基础设施、产业发展等问题；

围绕项目建设，既听取审议“项目攻坚突破年”工作推进情况，组织常委会班子成员分别率队督导联系的重大项目，又开展“助企纾困”专项调研提出建议，组织各级人大代表走访企业帮助解决问题；

围绕推动解决攀枝花交通瓶颈问题，既连续3年组织国、省、市三级人大代表专题调研视察攀枝花交通建设，听取审议全市交通建设工作推进情况的报告，又积极争取全国、省人大常委会推动解决成昆铁路断道问题；

……

在监督工作中，市人大常委会依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，努力做到监督不缺位、善监督不越位，真监督不马虎、实监督不应付，切实增强监督实效，促进全市各国家机关依法行使权力、依法落实责任，助推经济社会高质量发展，让经济社会发展成果惠及更多人民群众。

党的十八大以来，市人大常委会紧紧围绕全市中心大局，紧紧抓住人民群众关心的教育、医疗、养老、食品安全、环境保护等问题，不断健全完善监督工作制度机制、方式方法，综合运用视察调研、执法检查、工作评议、审议报告等方式，开展正确监督、有效监督、依法监督，推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，凝聚全市发展强大合力。

（三）推动全过程人民民主走深走实

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面总结我国社会主义民主政治建设的成就和经验，深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念。党的二十大报告中，习近平总书记把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，指出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”，并就“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署。

市人大常委会不断深化对全过程人民民主的思想认识，积极践行全过程人

民民主理念，深入探索全过程人民民主人大实践，推动全过程人民民主在攀枝花落地生根、开花结果。

人大代表作为人民代表大会的主体，是全过程人民民主的重要实践主体。市人大常委会充分尊重代表主体地位，支持和保障代表依法履职，将2018年确定为“代表工作年”，2019年确定为“深化代表工作年”，2021年确定为“代表工作拓展年”，持续深入抓实代表工作，不断深化和拓展代表工作的内容和形式，全面提升代表工作整体质效，让代表更好成为人民群众的“身边人”“代言人”。

制定常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众“两个联系”办法，组成人员与120名基层人大代表、人大代表与837名人民群众建立直接联系。建立常委会领导联系县（区）“代表之家”工作机制，指导各县（区）人大健全完善履职平台工作制度，服务代表更好知情知政。指导基层按照“六有”“三好”和“三上墙”的建设标准，建成代表“家、站”113个，实现乡镇（街道）全覆盖，成为代表履职平台工作制度，服务代表更好知情知政。指导基层按照“六有”“三好”和“三上墙”的建设标准，建成代表“家、站”113个，实现乡镇（街道）全覆盖，成为代表履职平台工作制度，服务代表更好知情知政。

开展市人大代表向选举单位和选民述职评议，开展民生实事项目代表票决制试点，不断增强人大代表履职自觉性和主动性。各级人大代表编组进“家”入“站”开展活动，定期倾听群众呼声，及时反映群众意见、主动帮助群众解决实际问题。仅从2018年以来，全市各级人大代表就接待走访群众93500余人次，收集和督促解决问题7740余个。

不仅如此，市人大常委会坚持把“人民”贯穿立法、监督工作全过程，把“人民至上”理念贯穿工作始终，确保人大各项工作更加符合人民意愿、更好地为人民谋福祉。以立法工作为例，市人大常委会建立立法专家顾问制度，聘任地方立法咨询员，建立7个基层立法工作联系点，设立包括29名立法专家的专家库，对地方性法规草案进行立法咨询，征集咨询员和联系点意见建议120余条，吸收采纳率达到40%以上。通过《攀枝花日报》、“攀枝花人大网站”向社会公开发布公告，公开征集立法需求，增强地方立法机关与人民群众互动沟通力度，让地方立法更直接倾听民声、反映民意。

近年来，市人大常委会自觉用全过程人民民主理念检视、引领、提升新时代地方人大工作，持续巩固完善、创新发展全过程人民民主的实践路径、平台载体，促进人民意愿充分表达、有效实现，推动人大工作更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。

（四）“四个机关”建设提升人大工作整体实效

习近平总书记中央人大工作会议上强调：“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大大能作用等重大理论和实践课题，为新时代坚持和完

善人民代表大会制度、加强和改进人大工作、加强人大自身建设指明了方向、提供了遵循。

攀枝花市人大常委会充分认识习近平总书记提出“四个机关”的重大政治意义、历史意义、时代意义，坚持把自身建设摆在重要位置，努力提高依法履职、服务大局的能力和水平，使常委会不断呈现新气象、展现新作为。

坚持以政治建设为引领，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，全面把握贯穿其中的立场观点方法，深刻领悟蕴含其中的强大真理力量和实践伟力，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。自觉维护党总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真落实中央重大决策和省市委部署要求，科学制定常委会年度工作“一要点三计划”，确保市委决策部署到哪里，人大工作就跟到哪里，人大职能作用就发挥到哪里。完善常委会党组专题学习和理论中心组学习制度，严格落实“第一议题”制度。精心谋划组织开展主题教育，进一步坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼。

为推动人大工作规范高效运行，市人大常委会主动适应数字时代对人大工作的新要求，加快“数字人大”建设，构建一体化立法、监督、代表履职、机关综合等应用系统，推动信息化建设与人大履职深度融合，赋能人大工作创新发展，切实保障机关智慧高效运行，为新时代人大工作插上“数字化”翅膀。

加强制度体系建设，是更好发挥人大制度优势、依法有效履行职责的重要保证。市人大常委会坚持以问题为导向，围绕制度体系建设重点，根据新时代对人大工作的新要求和新修订的相关法律法规，认真总结经验，结合工作实际，新建、修订各项制度93项，创新制作工作流程图20个，实现按制度办事、依制度管人、按程序管事、依机制办事，有力推动市人大及其常委会和机关各项工作的制度化、规范化、科学化。

近年来，市人大常委会着眼“四个机关”目标定位，以提高政治能力为根本，以增强专业本领为关键，以培养优良作风为基础，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，成功创建“省级最佳文明单位”，用自身建设新成效推动人大工作新发展。

三、经验与启示

43年来，市人大常委会坚持在探索中前进、在实践中发展、在创新中提高，与全市改革开放和社会主义现代化建设同步向前、蓬勃发展。进入新时代，市人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足新起点，以开拓创新的勇气，以依法履职的锐气，以务实担当的新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的崇高职责，加深了对人大工作规律的认识，探索和积累了许多宝贵经验和启示。

（一）必须深学笃行党的创新理论

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的

时代精华。必须持续深入学、及时跟进学、联系实际学、学习好、把握好这一科学理论的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，善于从明确方向、获得智慧、汲取力量，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉，用党的创新理论统揽和指导人大工作。

（二）必须毫不动摇坚持党的全面领导

党对人大工作的领导是最高政治原则。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，是做好新时代人大工作的根本保证。必须始终坚持对党对人大工作的全面领导这一最高政治原则，始终坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（三）必须在法治轨道上履职行权

法治具有固本根、稳预期、利长远的保障作用。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，不断提高运用法治思维和法治方式推动改革、促进发展、化解矛盾的能力，严格按照法定程序履职行权，确保作出的每一项决议决定、发出的每一份审议意见、提出的每一条建议都符合法律的规定，才能使人民的履职成效经得起历史和实践的检验。

（四）必须在全市大局中谋划推进工作

人民代表大会制度是党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的重要保障。做好新时代地方人大工作，必须始终聚焦“国之大者”“省之要事”“市之重点”，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，充分发挥人民代表大会制度优势和功效，统筹做好人大各项工作，全力推动中央重大决策部署和省委、市委工作要求落地落实。

（五）必须积极践行全过程人民民主

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。发展全过程人民民主是人的历史使命。必须始终坚持以人民为中心，认真践行和发展全过程人民民主，健全和完善吸纳民意、汇集民智的制度机制，不断扩大人民有序政治参与，使人大各项工作都体现人民意志、维护人民利益、激发人民创造活力。

（六）必须与时俱进完善发展

人民代表大会制度充满生机活力，具有面向未来、面向实践、与时俱进的政治品格。必须深化对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识，深化对人大工作定位和工作规律的认识，坚定制度自信，注重工作创新，在加强中改进、在改进中提高，不断丰富拓展人大工作的实践特色 and 时代特色，推动人大依法履职更加到位、更具实效。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。当前，攀枝花正昂首奋进在中国式现代化新征程上。在市委坚强领导下，市人大常委会将紧紧围绕全市中心大局，砥砺奋进守初心、依法履职尽责使命，奋力开创攀枝花人大工作新局面，为攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区、加快建设现代化区域中心城市贡献更多人大智慧和力量。

（攀枝花市人大常委会供稿）